|  |  |
| --- | --- |
| UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**SỞ DU LỊCH** |  **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAMĐộc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-SDL | *Hải Phòng, ngày  tháng năm 2023* |

**TỜ TRÌNH**

DỰ THẢO

##### Đề nghị phê duyệt Quyết định của Ủy ban nhân dân

##### thành phố ban hành Quy chế quản lý bãi tắm biển

##### trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020; căn cứ các Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố: số 2795/2016/QĐ-UBND ngày 14/11/2016 về việc ban hành Quy chế xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng; số 2384/QĐ-UBND ngày 08/8/2023 về việc phê duyệt đề nghị xây dựng Quyết định ban hành Quy chế Quản lý bãi tắm biển trên địa bàn thành phố Hải Phòng (*thay thế Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 13/9/2018 của Uỷ ban nhân dân thành phố về việc ban hành Quy chế quản lý bãi tắm du lịch trên địa bàn thành phố Hải Phòng*),

Sau khi tổng hợp ý kiến của các Sở, ban, ngành, địa phương, tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo và Báo cáo thẩm định số……./BCTĐ-STP ngày…../…../2023 của Sở Tư pháp, Sở Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, phê duyệt Quyết định ban hành Quy chế Quản lý bãi tắm biển trên địa bàn thành phố Hải Phòng, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH**

**1. Căn cứ pháp lý**

Căn cứ Luật Du lịch ngày 19/6/2017;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014;

Căn cứ Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch;

Căn cứ Thông tư số 14/2013/TT-BYT ngày 06/5/2013 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn khám sức khỏe;

Căn cứ Quyết định số 2795/2016/QĐ-UBND ngày 14/11/2016 của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế xây dựng và ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng;

Căn cứ Quyết định số 2384/QĐ-UBND ngày 08/8/2023 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt đề nghị xây dựng Quyết định ban hành Quy chế Quản lý bãi tắm biển trên địa bàn thành phố Hải Phòng (thay thế Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 13/9/2018 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Quy chế quản lý bãi tắm du lịch trên địa bàn thành phố Hải Phòng);

**2. Cơ sở tham khảo**

Tiêu chuẩn quốc gia TCVN 12837:2019 về Du lịch và các dịch vụ liên quan - Yêu cầu và khuyến nghị đối với các hoạt động bãi tắm biển do Bộ Khoa học và Công nghệ công bố năm 2019.

**3. Cơ sở thực tiễn**

Ngày 13/9/2018, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND về việc ban hành Quy chế quản lý bãi tắm du lịch trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Sau 05 năm triển khai thực hiện, bên cạnh những kết quả đạt được, việc triển khai thực hiện Quy chế cũng phát sinh một số khó khăn, vướng mắc chưa phù hợp với tình hình thực tế, với sự phát triển kinh tế, xã hội tại địa phương và việc quản lý đối với các bãi tắm trong tình hình mới. Cụ thể: một số quy định về điều kiện kết cấu hạ tầng, cơ sở vật chất kỹ thuật tại bãi tắm chưa hợp lý, việc xuất hiện một số loại hình vui chơi giải trí tại khu vực bãi tắm; thẩm quyền công nhận bãi tắm chưa được quy định; một số khái niệm, thuật ngữ thống nhất với Tiêu chuẩn quốc gia TCVN 12837:2019 về Du lịch và các dịch vụ liên quan - Yêu cầu và khuyến nghị đối với các hoạt động bãi tắm biển; một số quy định mới theo QCVN 10:2023/BTNMT - Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về chất lượng nước biển và bảo vệ môi trường, quy định về hệ thống thu gom rác thải và xử lý nước thải; quy định cụ thể đối với phương án khai thác bãi tắm để thống nhất trong cách triển khai thực hiện; quy định những hoạt động ngoài khung thời gian hoạt động của bãi tắm gây khó khăn cho đơn vị khai thác bãi tắm, tiềm ẩn nhiều rủi ro cho nhân dân và khách du lịch; trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước chuyên ngành, cơ quan quản lý nhà nước tại địa phương, đơn vị khai thác bãi tắm chưa rõ.

Từ những căn cứ pháp lý, cơ sở tham khảo và thực tiễn nêu trên, việc xây dựng và ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quy chế Quản lý bãi tắm biển trên địa bàn thành phố Hải Phòng (thay thế Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 13/9/2018 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Quy chế Quản lý bãi tắm du lịch trên địa bàn thành phố Hải Phòng) là cần thiết.

**II. QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

1. Sửa đổi, bổ sung, thay thế những quy định chưa phù hợp; cập nhật, điều chỉnh những quy định về quản lý bãi tắm biển trên nguyên tắc đảm bảo tuân thủ các văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành và vận dụng hợp lý một số tiêu chuẩn, phù hợp với tình hình thực tiễn.

2. Tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) trong quá trình xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH**

Căn cứ Quyết định số 2384/QĐ-UBND ngày 08/8/2023 về việc phê duyệt đề nghị xây dựng Quyết định ban hành Quy chế Quản lý bãi tắm biển trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Du lịch đã ban hành Quyết định số 118/QĐ-SDL ngày 29/8/2023 thành lập Tổ soạn thảo, xây dựng dự thảo Quyết định, nội dung Quy chế quản lý bãi tắm biển trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày…../…../2023, Sở Du lịch đã có văn bản xin ý kiến tham gia, góp ý của các Sở, ngành, địa phương liên quan, văn bản xin ý kiến tham gia và thực hiện phản biện xã hội đối với dự thảo của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố. Tổng hợp các ý kiến tham gia, Sở Du lịch chỉnh sửa, hoàn thiện các dự thảo, gửi Sở Tư pháp thẩm định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo số……/BCTĐ-STP ngày…../…../2023, Sở Du lịch nghiên cứu, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo, trình Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt.

**IV. NỘI DUNG CHÍNH CỦA QUYẾT ĐỊNH**

**1. Phạm vi điều chỉnh:**

Quyết định này ban hành Quy chế quy định về điều kiện, tiêu chuẩn của bãi tắm biển; quản lý hoạt động bãi tắm; trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước, tổ chức, cá nhân trong quản lý, sử dụng, khai thác các bãi tắm biển trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

**2. Đối tượng áp dụng:**

Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan quản lý nhà nước có thẩm quyền; Ủy ban nhân dân các quận, huyện có bãi tắm biển; các tổ chức được giao khai thác bãi tắm biển; tổ chức, cá nhân sử dụng dịch vụ tại bãi tắm biển.

**IV. Nội dung của Quy chế**

Bố cục của Quy chế bao gồm 5 chương, 19 Điều như sau:

- Chương I. Quy định chung

- Chương II. Điều kiện, tiêu chuẩn của bãi tắm

- Chương III. Quản lý hoạt động bãi tắm, trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân, người tắm biển khi tham gia hoạt động tại bãi tắm.

- Chương IV. Trách nhiệm của các cơ quan quản lý nhà nước và công tác kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm

- Chương V. Điều khoản thi hành

Trên đây là Tờ trình đề nghị phê duyệt Quyết định ban hành Quy chế quản lý bãi tắm biển trên địa bàn thành phố Hải Phòng (thay thế Quyết định số 26/2018/QĐ-UBND ngày 13/9/2018 của Ủy ban nhân dân thành phố về ban hành Quy chế Quản lý bãi tắm du lịch trên địa bàn thành phố Hải Phòng), Sở Du lịch kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định ký, ban hành.

***Hồ sơ gửi kèm theo:*** *Dự thảo Quyết định, Báo cáo thẩm định, bản tiếp thu ý kiến, Quyết định số 2384/QĐ-UBND ngày 08/8/2023 của Ủy ban nhân dân thành phố, Quyết định số 118/QĐ-SDL ngày 29/8/2023 của Sở Du lịch về việc thành lập Tổ soạn thảo xây dựng dự thảo Quyết định.*

|  |  |
| --- | --- |
|  ***Nơi nhận:***- Như trên;- Sở Tư pháp;- Lưu: VT, TTr. | **GIÁM ĐỐC** **Nguyễn Thị Thương Huyền** |